



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

Szczecin, dnia 30 stycznia 2026 r.

WPS.610.22.2026.KM

Postanowienie

Działając na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b) tiret czwarte i art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.), w związku z art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13) oraz art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), w nawiązaniu do wniosku Wójta Gminy Radowo Małe z dnia 16 stycznia 2026 r. (data wpływu do tut. urzędu: 19 stycznia 2026 r.), znak: IB.6722.1.2024.AO, dotyczącego uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy Radowo Małe (zainicjowanego Uchwałą Nr XLIV/316/2024 Rady Gminy Radowo Małe z dnia 21 marca 2024 r.)

nie uzgadniam

projektu planu ogólnego gminy Radowo Małe w przedłożonym kształcie.

Uzgodnienie projektu planu ogólnego mogłoby nastąpić w przypadku:

- wykreślenia zapisów dopuszczających w profilu dodatkowym, w strefie ISO – teren elektrowni wodnej, teren należy podzielić na mniejsze strefy i pozostawić tylko istniejące elektrownie wodne lub przedłożenia materiałów, które jednoznacznie wykażą, że realizacja ustaleń wprowadzonych niniejszym projektem planu (teren elektrowni wodnej) nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty i cele ochrony obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, a także siedliska tych gatunków. Dotyczy to zarówno wpływu bezpośredniego, w granicach obszaru Natura 2000, a także pośredniego, w przypadku lokalizacji inwestycji poza obszarem, ale mogących oddziaływać na sąsiednie fragmenty rzek;
- zabezpieczenia w granicach strefy 45SN siedliska przyrodniczego żyzne buczyny 9130, będącego przedmiotem ochrony obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049;
- przedłożenia materiałów, które jednoznacznie wykażą, że strefy 22SR i 25SR, dla których w profilu dodatkowym dopuszcza się tereny elektrowni słonecznych, nie wpłyną negatywnie na warunki życiowe bielika (2 strefy ochrony), gatunku będącego przedmiotem ochrony sąsiedniego obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Radowo Małe pismem z dnia 16 stycznia 2026 r., znak: IB.6722.1.2024.AO, zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie o uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy Radowo Małe.

Do przedłożonego wniosku załączono:

- projekt planu ogólnego gminy Radowo Małe wraz z uzasadnieniem,
- „Prognozę oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Radowo Małe”, opracowanie: E-Projekt Karol Jaworski, Drawsko Pomorskie, 2024 r.

Przedłożony projekt planu ogólnego gminy Radowo Małe obejmuje tereny zlokalizowane częściowo w granicach obszarów Natura 2000: Dorzecze Regi PLH320049 oraz Ostoja Ińska PLB320008, w związku z czym wymaga uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zgodnie bowiem z: art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b) tiret drugie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego uzgadnia projekt planu z organami właściwymi do uzgadniania projektu planu na podstawie przepisów odrębnych. Przepisem odrębnym w analizowanym przypadku jest art. 30 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, który stanowi, iż projekty planów ogólnych gmin, w części dotyczącej istniejącego lub projektowanego obszaru Natura 2000 wymagają uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w zakresie ustaleń tych planów, mogących znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000.

Ww. uzgodnienia dokonuje się w oparciu o art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, obligujący do dokonania uzgodnienia w trybie art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego, który z kolei określa, iż w przypadku uzależnienia wydania decyzji od zajęcia stanowiska przez inny organ, stanowisko to następuje w drodze postanowienia.

Zajmując stanowisko w przedmiotowej sprawie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie rozważył, co następuje.

1. Granicami obszaru objętego projektem planu ogólnego są granice administracyjne gminy Radowo Małe, o powierzchni 180,4 km². W skład gminy wchodzi 21 sołectw.
2. Przedłożony projekt planu ogólnego gminy Radowo Małe wyznacza następujące strefy planistyczne: SW – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, SJ – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, SZ – strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową, SU strefa usługowa, SP – strefa gospodarcza, SR – strefa produkcji rolniczej, SI – strefa infrastrukturalna, SN – strefa zieleni i rekreacji, SC – strefa cmentarzy, SO – strefa otwarta, SK – strefa komunikacyjna. Ponadto, wyznaczono obszar uzupełnienia zabudowy (OUZ).
3. W granicach gminy Radowo Małe znajdują się poniższe obszary chronione:
 - 1) obszar Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008, wyznaczony w celu ochrony populacji dziko występujących ptaków, utrzymania i zagospodarowania ich naturalnych siedlisk zgodnie z wymogami ekologicznymi, a także w celu przywracania zniszczonych biotopów oraz tworzenia nowych biotopów. Dla obszaru obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008 (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2014 r., poz. 1931 ze zm.);
 - 2) obszar Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, wyznaczony w celu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz zagrożonych wyginięciem gatunków roślin i zwierząt innych niż ptaki oraz w celu odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych lub właściwego stanu ochrony tych gatunków.

Dodatkowo, w granicach gminy Radowo Małe znajdują się również: użytek ekologiczny „Miedziowe mokradło” oraz strefy wyznaczone dla ochrony miejsc rozrodu i regularnego przebywania ptaków objętych ochroną gatunkową.

4. Z przedłożonych materiałów, poniżej wynika.
 - 1) Pod względem gospodarczym gmina Radowo Małe ma charakter rolniczy. Grunty rolne stanowią około 66% powierzchni gminy, w tym grunty orne to 56,6%, a łąki i pastwiska 7,9%. Natomiast lasy i inne obszary zakrzewione obejmują ok. 27% powierzchni gminy.
 - 2) Gmina położona jest w dorzeczu Odry w zlewni pierwszego rzędu rzeki Regi. Grunty pod wodami zajmują 261 ha i stanowią 1,96% powierzchni gminy. Na terenie gminy występują następujące wody płynące, rzeki: Rega, Ukleja, Dobrzenica, Piaskowa, Wilkowa, Gotnica oraz strugi: Molnica, Meszna, Golnica, Gostominka. Łączna powierzchnia jezior na terenie gminy wynosi ok. 150 ha. Wszystkie większe jeziora usytuowane są we wschodniej i południowo-wschodniej części gminy. W miejscowości Maliniec znajdują się stawy rybne zasilane wodą z rzeki Wilkowej.
 - 3) Granice obszarów uzupełnienia zabudowy zostały rozszerzone o 49,14 ha.

- 4) Na terenie udokumentowanych złóż kopalin wyznaczono strefę otwartą SO. Wyznaczenie strefy otwartej nie ogranicza możliwości użytkowania terenu na potrzeby rolnictwa, co pozwala na bieżące wykorzystanie przestrzeni, zgodnie z obecnym użytkowaniem. Dzięki temu zostanie zapewniona ochrona złoża i jego perspektywiczne zagospodarowanie – uzasadnienie strona 55.
- 5) W projekcie planu ogólnego wyznaczono strefy produkcji rolniczej w których w dodatkowym profilu funkcjonalnym wyznaczono potencjalne tereny lokalizacji elektrowni wiatrowych, jednak dopiero na etapie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i w raporcie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko zostanie ustalone usytuowanie poszczególnych wież w sposób wykluczający negatywne oddziaływanie na przedmioty ochrony i integralność obszarów Natura 2000 – prognoza strona 74.
5. Po analizie wszystkich przedłożonych materiałów stwierdzono, co następuje.
 - 1) Część gminy Radowo Małe zlokalizowana jest w granicach Obszaru Natura 2000 Dolina Regi PLH320049. Obszar ten obejmuje dolinę rzeki Regi od Trzebiatowa do jej obszarów źródłowych, oraz szereg jej dopływów, m.in. Starą Regę, Brzeźnicką Węgorzę, Reską Węgorzę, Piaskową, Sępólną, Ukleję, Lubieszawę, Rekową i Mołstową. Z łącznej długości 172 km, w obszarze znajduje się ok. 160 km długości Regi, będącej jedną z najdłuższych rzek Pomorza Zachodniego. Granice ostoi obejmują doliny rzeczne ww. cieków (dno wraz ze zboczami) z wyłączeniem terenów z zabudową, gdzie obszar ogranicza się w zasadzie do koryta rzeczno. Obszar odznacza się dużą różnorodnością krajobrazową i przyrodniczą, co ma istotne znaczenie dla ochrony bioróżnorodności w skali regionu. Dolina rzeczna jest w ogromnej większości mozaiką terenów leśnych i rolniczych, przerywaną kilkoma zespołami zwartej zabudowy miejskiej: Świdwina, Łobza, Reska, Gryfic. W przeważającej długości koryto rzeczne ma naturalny charakter, podobnie jak cały krajobraz znacznej części doliny. Rega jest jedną z najdłuższych rzek polskich wpadających bezpośrednio do Bałtyku, zachowując jednocześnie prawie w całej swej długości charakter cieku łososiowego. Charakterystyka morfologiczna tej rzeki sprawia, że znajdują tam dobre warunki bytowania ryby łososiowate i reofilne karpiowate. Dorzecze Regi jest przy tym niejednorodne pod względem stopnia przekształceń antropogenicznych. Dolny bieg rzeki został silnie zmieniony przez regulacje i melioracje, a przede wszystkim zabudowę hydrotechniczną. Szczególne znaczenie obszar ten pełni dla ichtiofauny. Rega ma ogromne znaczenie jako jedna z polskich rzek, do których na tarło wchodziły ryby łososiowate. Niedługo problem stanowiła zabudowa hydrotechniczna cieków w dorzeczu, obecnie, dzięki budowie w ostatnich latach przepławek, prawie całe dorzecze Regi jest dla tej grupy ryb dostępne. Typowo górski charakter wielu dopływów i górnego odcinka koryta Regi sprawia, że świetne warunki do bytowania i rozmnażania mają tu także głowacz białopłetwy i minogi, natomiast miejsca o twardym, piaskowym dnie, ale z dużo wolniejszym przepływem, chętnie zasiedlają kozy i larwy minogów.

Podkreślić też należy bogactwo florystyczne i faunistyczne doliny, co poświadczają długie listy gatunków ważnych (rzadkich i zagrożonych). Mimo zabudowy hydrotechnicznej przegradzającej rzekę na przeważającej długości koryto rzeczne ma naturalny charakter podobnie jak cały krajobraz znacznej części doliny.

Mając na względzie ww. walory przyrodnicze obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, w tym biorąc pod uwagę przedmioty i cele ochrony obszaru, poważne wątpliwości organu budzi dopuszczenie w profilu dodatkowym strefy otwartej ISO elektrowni wodnej. Jest to strefa obejmująca praktycznie całą rzekę Ukleja na terenie gminy.

Jednocześnie w uzasadnieniu do projektu planu ogólnego, ani w prognozie oddziaływania na środowisko nie ma żadnych informacji na ten temat (co planuje się robić, czy są to nowe inwestycje czy rozbudowa już istniejących elektrowni, na jakich odcinkach rzeki). Nie ma też przeprowadzonej w prognozie oddziaływania na środowisko żadnej analizy wpływu tych ustaleń na przedmioty i cele ochrony obszaru Natura 2000, a także siedliska tych gatunków. Dotyczy to zarówno wpływu bezpośredniego, w granicach obszaru Natura 2000, a także pośredniego, w przypadku lokalizacji inwestycji poza obszarem, ale mogących oddziaływać na sąsiednie fragmenty rzek.

Przedłożony projekt planu ogólnego dopuszcza zmiany w zakresie przeznaczenia terenu (bez podania lokalizacji i informacji o skali dopuszczanych zmian), co w ocenie organu mogłoby wiązać się ze znacząco negatywnym wpływem takich ustaleń na przedmioty i cele ochrony obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, a także na siedliska tych gatunków.

- 2) Wyznaczona w projekcie planu ogólnego strefa zieleni i rekreacji 45SN, w profilu dodatkowym dopuszcza m.in.: teren usług sportu i rekreacji, teren usług turystyki. Strefa położona jest bezpośrednio nad Jeziołem Okrzeja, a zgodnie z materiałami do planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, w granicach strefy (od strony jeziora) stwierdzone zostało siedlisko przyrodnicze żyzne buczyny 9130.
- W przedłożonych wraz z projektem planu materiałach nie ma żadnych informacji, ani wyjaśnień, czy w granicach strefy 45SN jest już jakieś istniejące zagospodarowanie, jeśli tak to czy pozostanie ono w istniejących granicach, czy planuje się powiększenie obszaru zabudowy. W przedłożonych materiałach nie ma informacji czy realizacja ustaleń planu ogólnego nie wpłynie negatywnie na stan stwierdzonego siedliska przyrodniczego 9130, np. poprzez jego zniszczenie, bądź fragmentację.
- 3) W pobliżu stref oznaczonych jako: 22SR i 25SR, w profilu dodatkowym dopuszcza się tereny elektrowni słonecznych. Jednocześnie w bezpośrednim sąsiedztwie każdej ze stref SR znajdują się strefy wyznaczone dla ochrony miejsc rozrodu i regularnego przebywania ptaków objętych ochroną gatunkową dla bielika. Obydwie strefy SR położone są w bliskim sąsiedztwie obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008. W ocenie organu tak bliskie sąsiedztwo terenów przeznaczonych pod elektrownie słoneczne, mogłoby wiązać się ze znacząco negatywnym wpływem ustaleń tego planu na przedmiot ochrony sąsiedniego obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008, poprzez zmniejszenie dostępnych terenów żerowiskowych i przestrzeni życiowej bielika.
- Należy ponownie przeanalizować wielkość i położenie stref umożliwiających lokalizację elektrowni słonecznych względem wyznaczonych dla bielika stref, a także jego warunków życiowych.

Mając na względzie, że w zasadzie uzasadnienie do projektu planu ogólnego ma wyjaśnić przyjęte rozwiązania i rozpatrzyć kwestie obowiązujących przepisów odrębnych, to podjęcie decyzji odnośnie uzgodnienia przedłożonego projektu planu ogólnego na podstawie załączonego uzasadnienia jest niemożliwe.

Jednocześnie w prognozie oddziaływania na środowisko należy odnieść się do ustaleń projektu planu ogólnego pod kątem zapisów art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, które zabraniają, z zastrzeżeniem art. 34, podejmowania działań mogących osobno lub w połączeniu z innymi działaniami znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności:

- pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000;
- pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Należy podkreślić, iż przedłożony projekt planu ogólnego przez wzgląd na fakt, iż stanowi akt prawa miejscowego będzie wiążący dla późniejszych planów miejscowych, czy też decyzji o warunkach zabudowy, wobec czego już na obecnym etapie istnieje obowiązek przeprowadzenia analizy wystąpienia możliwych negatywnych oddziaływań na przedmioty i cele ochrony ww. obszarów chronionych. Zaznacza się również, iż nie jest koniecznym wprowadzanie do ustaleń planów ogólnych tudzież planów miejscowych zapisów wprost wynikających z przepisów odrębnych, ale ustalenie takich rozwiązań planistycznych, które nie będą stały w sprzeczności z tymi przepisami odrębnymi. Zatem w planie ogólnym powinny być zawarte takie informacje przestrzenne, które będą stanowiły odzwierciedlenie obowiązujących uwarunkowań faktycznych i prawnych.

W myśl dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2001 r. Nr 197) ocena przyszłego przekształcenia terenu powinna się odbywać na jak najwcześniejszym etapie na podstawie kompletnych informacji pozwalających ocenić możliwe skutki środowiskowe. Przesunięcie oceny na późniejszy etap, np. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, czy pojedynczej inwestycji, może skutkować brakiem możliwości wyznaczenia alternatyw, bądź zmiany funkcji danej strefy planistycznej. Pierwszy etap planistyczny jest niezwykle istotny do kompleksowej oceny i analizy działań w zakresie kształtowania polityki przestrzennej w danej

gminie w szczególności pod kątem potencjalnych skutków środowiskowych, szczególnie jeśli rozstrzyga o możliwości zagospodarowania terenu.

Reasumując, mając na względzie powyższe, wnoszę o:

- 1) skorygowanie projektu planu ogólnego gminy Radowo Małe we wskazanym powyżej zakresie,
- 2) ewentualnie uściślenie w uzasadnieniu do projektu planu ogólnego oraz prognozie oddziaływania na środowisko informacji dotyczących rodzaju planowanych inwestycji oraz ich lokalizacji (dotyczy stref: 1SO i 45SN), a także przedłożenie materiałów, które jednoznacznie wykażą, że realizacja ustaleń wprowadzonych niniejszym projektem planu ogólnego nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty i cele ochrony obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, a także siedliska tych gatunków,
- 3) przedłożenie materiałów, które jednoznacznie wykażą, że realizacja ustaleń wprowadzonych niniejszym projektem planu ogólnego nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty i cele ochrony obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008, a także siedliska tych gatunków.

Mając na względzie powyższe, nie uzgodniono projektu planu ogólnego gminy Radowo Małe.

Pouczenie

Strona niezadowolona z postanowienia, zgodnie z art. 141 § 1 i 2 oraz art. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego może za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, złożyć zażalenie na postanowienie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

*z up. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie
Drugi Zastępca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Szczecinie
Andrzej Miluch
/- dokument podpisany cyfrowo/*

*Otrzymuje:
Wójt Gminy Radowo Małe
72-314 Radowo Małe 21 – PURDE.*